

潘集区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

潘集区人民政府
二〇一〇年十二月

目 录

第一章 回顾“十一五”，潘集迈上了一个新台阶.....	- 1 -
第一节 “十一五”取得巨大成就.....	- 1 -
第二节 “十二五”面临新的发展环境。.....	- 5 -
第三节 关键时期必须加快“三大转变”.....	- 6 -
第二章 积极推进转型、开放、统筹、创新、和谐发展.....	- 7 -
第一节 指导思想.....	- 8 -
第二节 基本要求.....	- 8 -
第三节 发展战略.....	- 9 -
第四节 奋斗目标.....	- 10 -
第三章 以壮大地方工业为重点，大力推进新型工业化.....	- 13 -
第一节 加大工业载体建设力度.....	- 14 -
第二节 引导地方工业扩张和升级.....	- 15 -
第三节 加速民营经济蓬勃发展.....	- 16 -
第四章 以建设北部新区为重点，加快推进新型城市化.....	- 17 -
第一节 高标准建设主城区.....	- 17 -
第二节 精品化建设小城镇.....	- 18 -
第三节 大力发展现代服务业.....	- 20 -
第五章 以新农村建设为重点，加快“三农”现代化.....	- 21 -
第一节 提高农业综合生产能力.....	- 22 -
第二节 大力发展现代农业.....	- 23 -
第三节 推进农业产业化经营.....	- 24 -
第四节 进一步完善农业服务体系.....	- 25 -

第五节 加快新农村社区建设步伐.....	26 -
第六章 以基础设施建设为重点，积极推进城乡一体化.....	27 -
第一节 建设畅通、高效的综合交通运输体系.....	27 -
第二节 建设利民生、高标准的水利保障体系.....	29 -
第三节 建设经济、清洁的能源保障体系.....	30 -
第四节 建设高速化、智能型信息保障体系.....	30 -
第七章 以扩大对外开放合作为重点，加快建设活力潘集.....	31 -
第一节 突出抓好招商引资.....	31 -
第二节 全面扩大对外开放.....	32 -
第三节 加强区域联系合作.....	33 -
第八章 以节能减排和沉陷区治理为重点，建设生态潘集.....	34 -
第一节 加强污染治理.....	34 -
第二节 综合治理沉陷区.....	35 -
第三节 加强生态环境保护和建设.....	36 -
第四节 发展循环、低碳经济.....	37 -
第九章 以发展社会事业为重点，建设和谐潘集.....	38 -
第一节 优先发展教育.....	38 -
第二节 加快科技进步.....	39 -
第三节 发展卫生事业.....	40 -
第四节 繁荣文化体育事业.....	41 -
第五节 全面做好人口工作.....	42 -
第十章 以促进公平正义为重点，建设幸福潘集.....	43 -
第一节 促进充分就业.....	43 -

第二节 实施扶贫开发.....	- 44 -
第三节 健全社会保障.....	- 45 -
第四节 维护社会安全稳定.....	- 46 -
第十一章 保障措施.....	- 47 -
第一节 进一步解放思想.....	- 47 -
第二节 提高政府行政效能.....	- 49 -
第三节 拓宽要素资源供给.....	- 49 -
第四节 加强项目工作.....	- 50 -
第五节 推进规划实施.....	- 51 -

“十二五”时期（2011年至2015年）是我区推动科学发展、建设北部新区的重要时期，也是加速崛起进程、实现富民强区的关键时期。编制好《潘集区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，对于统一认识，动员人民，加快发展具有重要意义。规划明确未来五年指导思想、奋斗目标、主要任务和保障措施，是我区加快发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领，是政府履行职责的重要依据。

第一章 回顾“十一五”，潘集迈上了一个新台阶

理清“十二五”发展思路，必须正确判断当前我区发展水平和发展基础，全面分析经济环境、发展潜力和阶段特征，抓住机遇，应对挑战，顺势而为，科学统筹，推进潘集奋力崛起。

第一节 “十一五”取得巨大成就

“十一五”是潘集发展史上具有开创性意义的五年。面对国际金融危机的严重冲击，全区上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和认真落实科学发展观，迎难而上，沉着应对，丰富完善发展的思路和举措，特别是适时提出并大力实施“工业强区、开放兴区、统筹建区、民营富区、可持续发展战略”和“2345”提升行动计划，围绕“1676”发展目标，积极探索潘集发展新模式，改革开放和现代化建设取得明显成果。2010年全区地区生产总值101.9亿元，比2005年的42.26亿元增加了59.64亿元，年均增长15.7%；财政收入5.04亿元，是2005年的8倍，年均增长48.84%；

固定资产投资 29.43 亿元，比 2005 年增长 14 倍，年均增长 69.56%，五年累计完成固定资产投资 60 亿元。

1、坚持工业强区，经济实力不断提高。“十一五”期间，我区把发展工业放到突出位置，进一步加大培育扶持力度，工业经济的主导地位不断提升。到 2010 年，工业增加值达到 70.4 亿元，年均增长 21.8%。地方工业快速发展，机械电子、农产品加工、新型建材、纺织服装等主导产业初具规模。地方工业增加值达到 5.4 亿元，年均增长 29.4%；地方规模以上工业企业 65 家，其中，万泰电子年销售收入超过 3 亿元。

2、坚持农业稳区，发展基础更加坚实。“十一五”期间，我区全面落实各项惠农政策，大力推进农业产业化，积极培育龙头企业，稳步推进土地流转，不断完善农村基础设施和社会化服务条件，现代农业获得快速发展，安徽淮南架河现代农业综合开发示范区被省财政厅列为全省 14 个现代农业综合开发示范区之一。优质粮、养殖业、精细菜和豆制品四大产业迅速壮大。到 2010 年，农业增加值 11.5 亿元，年均增长 6.5%；粮食总产量 37 万吨，年均增长 6.1%。

3、坚持民营富区，内在活力得到提升。“十一五”期间，我区出台了《关于进一步加快非公有制经济发展的实施意见》，大力实施“4411”和全民创业工程，建立区领导联系重点民营企业制度，积极探索信用担保、企业联保等新的担保方式，着力破解民营企业融资难、用地难等问题，积极为民营企业提供项目信息服务，突出发展特色优势产业，平牧公司、潘玉粮油、伟伦工贸、鑫马集团、四海

商厦、祁老大豆制品等一批民营企业得到快速发展。

4、坚持开放兴区，外源动力持续注入。“十一五”期间，我区以大开放为突破口，以招商引资为抓手，以优化投资环境为着力点，大力开展以商招商、网上招商和专业化小分队招商等多种活动，全面提高了招商引资的针对性。建立并完善了区领导带头招商和联系重大招商引资项目制度，完善一站式、全程式和跟踪式服务，制定完善了《招商引资优惠政策》，招商引资取得重大突破，万泰电子、龙强机械、万华电气、武汉凯迪、现代花园、嘉禾名城等一批重大招商引资项目入驻潘集。“十一五”期间，全区共引进项目 426 个，实际到位资金 85.26 亿元。

5、坚持统筹建区，城乡一体化加速推进。“十一五”期间，我区强力推进北部新区建设，拉开了城市框架，城区建成面积达到 10 平方公里。结合安徽省煤化工基地淮南产业园、孔李淮河大桥及新矿区等重点工程建设，突出抓好平圩、古沟、芦集、夹沟等小城镇建设。大力推进新农村建设，深入开展“千村百镇”和“清洁乡村美化家园”活动，完成 167 个村庄整治工作，新增了 2 个示范镇和 20 个省级示范村。加快市矿统筹步伐，推进采煤沉陷区综合治理，积极探索出“后湖模式”并在全省示范推广，实施了田集、潘集、泥河、芦集等乡镇 13 个村采煤沉陷区治理项目，建成 10 个搬迁新村。

6、坚持可持续发展，人与自然更加和谐。“十一五”期间，我区坚持可持续发展战略，加大生态环境保护、节能减排、土地整理和土地复垦力度，加强基本农田保护，大力发展循环经济，生态潘集

建设稳步推进。加大煤电副产品和农作物秸秆综合利用力度，新型建材产业获得快速发展。“十一五”期间，30家轮窑厂实施了技术改造，万元GDP能耗下降20%以上，新上项目环评率达到100%，森林覆盖率达18%，城乡面貌焕然一新。

7、坚持投资带动，发展后劲不断增强。“十一五”期间，平圩经济开发区成功升级为省级经济开发区，园区道路、供电、通讯等基础设施建设全面展开，起步区2平方公里具备入驻条件，累计完成投资1亿多元。全力支持安徽省煤化工（淮南）基地建设，圆满完成了煤化工大道建设任务，创造了“潘集速度”。开工建设了平电二期、田电一期、潘北矿、朱集矿、朱集西矿、潘一东矿、坑口电厂和100万伏特高压线路等一批重点项目，以及淮潘公路改造、潘姬路、徐凤路、泥河城区段治理、政务新区、财富时代、红旗商贸文化广场等一批项目，综合承载能力不断提高。

8、坚持以人为本，人民生活更加幸福。“十一五”期间，共实施民生工程114项，累计投入资金4.5亿元。科教文卫等社会事业全面进步，社会保障体系逐步完善，公共安全得到加强。新农合参合率达到96%，各类社会保险参保总人数达到9.6万人。累计增加就业岗位15000多个。人民生活水平进一步提高，到2010年，农民人均纯收入5285元，城镇居民人均可支配收入14447元，社会消费品零售总额达到12.6亿元。妇女、儿童、老年人和职工合法权益得到保护，民族宗教、残联、外事、地方志工作取得新进展，国防动员、民兵预备役、人防、双拥、消防工作得到加强，司法、民政、统计、

物价、档案等工作取得新成绩。

同时，也要清醒地看到，潘集经济总量还不大，发展不优、不足，粗放的经济增长方式没有根本转变，产业结构单一，体制机制有待完善，经济外向度不高，非公经济发展不足，经济社会发展与资源环境的矛盾比较突出，经济与社会发展不够协调，城乡发展不平衡，保持社会和谐稳定的任务十分艰巨。

第二节 “十二五”面临新的发展环境。

未来五年，世界将处于大发展、大调整、大变革时期，全球化、多极化、信息化、区域化联动并进，综合国力竞争更趋激烈；世界经济恢复好于预期，但全面复苏将缓慢复杂；全球经济格局面临调整和转型，需求格局、产业结构正在酝酿重大变革；世界科技创新孕育新突破，产业升级步伐将加快；制度创新加速，对国际规则和世界政治经济格局加快调整，我国面临的国际环境更加复杂。

我国经济社会发展仍处于重要战略机遇期，经济发展长期向好的趋势没有改变；改革发展进入新阶段，随着人均生产总值从 3000 美元向 10000 美元提升，消费结构、产业结构逐步升级，工业化、信息化、城市化、市场化、国际化深入发展，经济运行方式与结构层次、社会发展形态与利益格局、人们的思想观念与消费行为都将发生重大变化；传统增长模式面临严峻挑战，加快转变经济发展方式是“十二五”经济社会发展的重大战略任务；改革进入攻坚阶段，对外开放将进一步扩大；扩大内需是“十二五”发展的基本立足点和重大战略方针，一系列有利于刺激消费的政策措施将陆续出台，对社会事业、民生建设、环境保护等方面的支持力度将进一步加大，

将推动国内消费需求持续扩大，消费结构加快升级。

安徽将加快全面转型、加速崛起、兴皖富民步伐，人均生产总值将由 3000 美元向 5000 美元跨越，迈入中等收入水平行列，工业化、城镇化相互促进、加速互动，经济发展进入加速成长阶段；着力促进经济结构调整，壮大优势产业，推动产业高端化发展，培育发展战略性新兴产业，产业结构优化升级步伐将加快；全面推进合肥经济圈、皖江城市带承接产业转移示范区、合芜蚌自主创新综合试验区建设，区域竞争将更趋激烈；更加突出区域协调发展，加快皖北振兴，淮南的区位优势将进一步显现；大力实施国家技术创新工程试点省建设，对提升自主创新能力提出了更高要求；推进生态安徽建设，节能减排和绿色增长的任务更加繁重。

淮南以建设“两型城市”为着力点，以科技创新和体制机制创新为动力，深入实施新型工业化、新型城市化、城乡一体化、合淮同城化、创新推动和可持续发展六大战略，加快转型发展、绿色发展、开放发展、和谐发展、安全发展、可持续发展，建设合肥经济圈和沿淮城市中综合实力较强、经济结构优化、集聚功能较好、创新活力迸发、人民富裕安康、生态环境良好的较大城市。尤其是，统筹南北发展、培育北部经济增长极引起了市委、市政府的高度重视。为落实市委、市政府的战略部署，北部新区建设和淮南市煤电化主战场建设得到了全市上下的高度关注和全力支持，由此，我区必将成为全市加快发展的新引擎、新动力、新空间。

第三节 关键时期必须加快“三大转变”

纵观潘集所处的发展阶段和国内外环境，“十二五”转变经济发展方式刻不容缓，进入了只有加快转变发展方式才能加速崛起进程，实现经济快速增长、生态持续改善、社会全面发展的关键时期。这

既是新的发展机遇期，也是新的发展考验期。机遇前所未有，挑战前所未有，把握得好，应对得当，机遇就会大于挑战。必须在复杂多变的形势中抓住机遇，牢牢把握“淮南转型、潘集率先”这一转变发展方式的重要着力点，统筹经济、资源、生态和社会运行过程，扎实推进资源型城区转型发展，加快推动潘集由资源大区向工业强区、农业大区向农业强区、城市郊区向北部新区三大转变，在转变中发展、发展中调整、调整中优化、优化中升级、升级中转型，实现全面协调和可持续发展，开创改革开放和现代化建设新局面。

潘集区“十一五”经济社会发展主要指标				
	单位	2005年	2010年	十一五平均增长率(%)
年末总人口(户籍)	万人	43.3	44.4	0.5
地区生产总值	亿元	42.26	101.9	15.7(可比价)
一产增加值	亿元	7.06	11.5	5.9(可比价)
二产增加值	亿元	26.07	75.3	19.8(可比价)
工业增加值	亿元	22.38	70.4	21.8(可比价)
地方工业增加值	亿元	1.29	5.4	29.4(可比价)
三产增加值	亿元	9.13	15.1	6.7(可比价)
三次产业结构	%	16.7:61.7:21.6	11: 74: 15	—
财政收入	亿元	0.69	5.04	48.84
全社会固定资产投资	亿元	2.1	29.43	69.56
社会消费品零售总额	亿元	5.6	12.6	17.6
城镇居民人均可支配收入	元	—	14447	—
农民人均纯收入	元	2362	5285	17.48
城镇新增就业岗位	个	—	累计 15000	—
城镇化率	%	31	40	—

第二章 积极推进转型、开放、统筹、创新、和谐发展

“十二五”是潘集发展大有作为的黄金机遇期。未来五年，将是潘集经济提速发展、潘集城乡加速建设、潘集人民充分享受发展成果的五年；未来五年，还是潘集服务煤电化三大基地建设，为全市、

全省乃至全国做出更多贡献的五年；未来五年，也是潘集城乡面貌彻底改变、北部新区建设取得突飞猛进的五年。

第一节 指导思想

高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，以“构建两型城市”为主题，围绕“加快建设北部新区、走在淮南崛起前列”这一总体目标，努力将潘集建设成为淮南煤电化三大基地主战场和未来发展增长极。实施工业强区、开放兴区、民营富区、统筹建区、可持续发展五大战略，加速潘集由资源大区向工业强区、农业大区向农业强区、城市郊区向北部新区的转变。突出转型发展、开放发展、统筹发展、创新发展、和谐发展，力争通过“十二五”的不懈努力，使潘集成为综合实力更强、经济结构更优、城乡面貌更美、社会更加和谐、人民更加幸福的北部新区。

第二节 基本要求

1、必须坚持又好又快发展。突出发展这个主基调，千方百计加快发展，积极培育接续产业，努力实现经济总量的新跨越；更加注重经济增长的质量和效益，着力提高全要素生产率，促进传统产业新型化、新兴产业规模化。

2、必须坚持“两型”引领发展。以资源节约和环境友好引导生产力布局、经济结构、体制机制、基础设施、社会结构、生态环境等方面深刻变革，促进经济发展方式转变，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

3、必须坚持开放促进发展。继续解放思想，坚定不移地推进改

革开放，形成保障科学发展更为有力的体制机制，全方位汲取国内外优质资源，宽领域聚集区内外发展要素，最大限度地解放和发展生产力。

4、必须坚持统筹城乡发展。以工业化、城镇化双轮为驱动，协调并进，优化资源配置，积极推进城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务、就业和社会保障、社会管理等方面一体化，推动城乡共同繁荣发展。

5、必须坚持创新推动发展。营造宽松有序、充满活力的创新创业环境，把增强自主创新能力作为加快“三大转变”、建设北部新区的中心环节，促进科技成果向实现生产力转化，大力发展民营经济，推进全民创业，充分挖掘各类市场主体的发展潜能。

6、必须坚持以人为本和谐发展。以造福人民群众为根本目的，着力保障和改善民生，发展社会事业，维护社会公平正义，完善社会管理，逐步完善覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，促进社会安定团结，让人民群众劳动得更加体面，生活得更有尊严。

第三节 发展战略

确保我区实现主要奋斗目标，需要在继承的基础上，不断丰富和完善我区的战略取向，多走捷径，做到事半功倍，重点实施好以下五大发展战略。

——**工业强区战略**。立足煤炭资源优势，抢抓大产业、大项目入驻的绝佳机遇，以工业园区建设为载体，巩固提升煤电化产业，

壮大地方配套产业，积极培育接续产业，力争在产业链配套、基础设施配套和服务配套等方面形成新优势，促进工业化进程。

——**开放兴区战略**。坚持“共建、共享、共赢”的开放合作战略，开展全方面的对外合作，着力加强在园区建设、资源开发、现代农业发展等方面的对接与合作，加快建立内外联动、互利共赢的开放型经济体系，尽快形成发展合力，赢得区域经济合作和竞争的新优势。

——**民营富区战略**。大力实施民营企业“4411”行动计划，深入推进全民创业工程，积极培育和壮大民营经济，营造民营经济加快发展的氛围，努力使民营经济逐步成为我区搞活地方经济的核心力量。

——**统筹建区战略**。我区作为典型的资源型城区，客观上形成了重城市轻农村、重生产轻生活、重粗放轻集约的发展现状，必须统筹处理好城矿乡关系，加快实现“企地同步发展、工农同步富裕、城乡同步繁荣”的“三个同步”目标。

——**可持续发展战略**。坚持将经济社会发展与可持续能力增强结合起来，完善节约能源资源和保护生态环境的体制机制，积极发展低碳经济、循环经济，推行节约生产、清洁生产，倡导绿色消费，促进经济发展方式向高能效、低能耗、少排放的增长方式转变。

第四节 奋斗目标

综合考虑未来五年的发展环境和条件，我区经济社会发展的主要目标确定为：五个翻番、五个提高，即地区生产总值、财政收入、

城乡居民收入、固定资产投资、工业增加值实现翻番，工业化水平、城镇化水平、现代农业水平、生态环境质量和群众幸福指数明显提高。

1、经济实力再上新台阶。“十二五”期间，地区生产总值年均增长 14.4%以上，达 200 亿元，经济发展水平持续提高。财政收入年均增长 24.3%，达 15 亿元。固定资产投资五年累计超 400 亿元，年均增长 50%左右，经济增长的动力进一步增强。

2、接续产业实现新跨越。到 2015 年，三次产业结构调整为 7.5:77.5:15，农业稳步发展，工业比重提升，服务业不断壮大。工业化水平明显提高，工业化率达到 70%；特别是以非煤产业为特色的地方工业加快发展，地方工业增加值达到 12 亿元，比 2010 年增长 122%，年均增长 17.3%。现代农业水平明显提高，农业基础地位更加坚实。

3、北部新区展现新形象。袁庄新城区功能进一步完善，平圩经济开发区建设取得重大进展，安徽省煤化工（淮南）基地全面推进，“三大观光休闲基地”更具魅力，一座崭新的北部新区屹立在淮河北岸。城镇功能不断完善，城镇化水平明显提高，城镇化率达到 70%。

4、基础设施形成新框架。大力加强城乡基础设施建设，综合交通运输体系不断完善，能源保障水平进一步提高，水利保障体系更加健全，防洪除涝标准显著提高，区域信息一体化跨上新台阶。

5、开放合作提到新水平。合淮同城化深入推进，结对合作、产业合作、共建合作加快发展，内外联动、互利共赢的开放型经济体

系初步形成。招商引资成效显著，五年累计引入区外资金 200 亿元。

6、绿色发展取得新突破。万元 GDP 能耗下降 10%，主要污染物排放总量得到有效控制，清洁能源消费比重不断上升，重要资源循环利用率显著提高，森林覆盖率达到 20%，生态环境质量明显提高，生态体系建设取得显著成效。

7、人民群众过上幸福新生活。致富渠道不断拓宽，农民人均纯收入达 10000 元，比 2010 年翻一番，年均增长 13.6%。城镇居民可支配收入达 28000 元，年均增长 14.15%。累计新增城镇就业岗位 2.1 万个，城镇登记失业率控制在 4% 以内。城乡社会保障体系进一步完善，“幸福潘集”建设取得成效。

展望 2020 年，我区地区生产总值总量突破 500 亿元，财政收入超过 30 亿元，在全省县区中综合实力位次居前，打造出一个面积约 50 平方公里的风貌靓丽、功能完备、产业繁荣、生活幸福的现代化北部新区。

潘集区“十二五”经济社会发展主要指标					
指标名称		2010年	2015年	年均增	指标
经济发展	生产总值（亿元）	101.9	200	14.44	预期性
	其中：第一产业增加值	11.5	15	5.46	预期性
	第二产业增加值	75.3	155	15.53	预期性
	其中：工业增加值	70.4	140	14.74	预期性
	第三产业增加值	15.1	30	14.72	预期性
	全社会固定资产投资（亿元）	29.43	累计超过400亿元		预期性
	财政收入（亿元）	5.04	15	24.37	预期性
	其中：地方财政收入	2.4	4.6	14	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	12.6	25	14.69	预期性
结构调整	三次产业比例（%）	11：74：15	7.5:77.5:15		导向性

	工业化比重 (%)	68	72	1.15	导向性
	城镇化率 (%)	37	70	13.6	导向性
科技创新	R&D占地区生产总值比重 (%)	0.5	0.7	7	导向性
	高新技术产业增加值比重 (%)	1.2	1.93	10	导向性
	每百名R&D人员PCT申请量	0.01	0.02	15	导向性
环境保护	万元工业增加值能耗 (吨标准煤)	4	3.6	2	约束性
	化学需氧量 (COD) (吨)	15	22.5	10	约束性
	森林覆盖率 (%)	18	20	2.1	导向性
改善民生	城镇居民人均可支配收入 (元)	14447	28000	14.15	导向性
	农村居民人均纯收入 (元)	5285	10000	13.6	导向性
	城镇人均住房建筑面积 (m ²)	28	32	2.7	导向性
	农村人均住房建筑面积 (m ²)	33	40	3.9	导向性
	城镇人口登记失业率 (%)	4.5	4	1	约束性
	累计城镇新增就业 (万人)	0.41	2.1	4	导向性
	累计新增转移农村劳动力 (万)	0.81	4.2	3.5	导向性
	高中教育毛入学率 (%)	76.2 (09)	91	3.6	导向性
	普及教育年限 (年)	9	12		导向性
	累计培训农民 (万人)	1.8	4.2	4.5	导向性
	城镇职工基本保险覆盖率 (%)	89	96	1.5	约束性
	新型农村合作医疗覆盖率 (%)	98	100	4	约束性
	每千人拥有医院床位数 (个)	2.32	3.07	5.8	导向性
	每千人拥有医疗机构技术人员	2.2	2.97	6.2	导向性
	人均期望寿命 (岁)	74.97	75.87	0.18	导向性
	人口自然增长率 (‰)	7.5	7.6		约束性
对外开放	外贸进出口总额 (亿美元)	0.02	0.04	15	导向性
	其中: 出口额 (亿美元)	0.02	0.04	15	导向性
	实际利用外资 (亿美元)	0.03	0.06	15	导向性
	引进内资 (亿元)	25	60	19	导向性

第三章 以壮大地方工业为重点, 大力推进新型工业化

遵循“立足煤、延伸煤、不惟煤、超越煤”的发展路径, 结合资源型城市转型, 大力实施工业强区战略, 积极发展接续产业、替代产业, 着力推进传统产业新型化和新兴产业规模化, 加快形成结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产

业体系，加快潘集由资源大区向工业强区转变。到 2015 年，实现工业增加值 140 亿元。

第一节 加大工业载体建设力度

按照布局集中、用地集约、产业集聚、配套完善、环境友好的要求，大力推动工业载体建设，完善园区基础设施，配套发展生产性服务业，促进工业企业向园区集聚，形成一批具有区域特色的产业集群，着力打造先进制造业生产基地。

1、支持建设煤电化基地。继续强化“服务煤电化，建设新潘集”的理念，配合煤电化大企业加快发展步伐。大力支持建设安徽省煤化工基地淮南产业园，加快推进建设综合配套服务区，创造优良环境，保证重点工程建设顺利进行。争取到 2015 年，全区煤炭生产能力达到 3500 万吨，电力装机容量达到 1000 万千瓦，煤电化产业总产值达到 300 亿元。

2、加快建设平圩经济开发区。完善园区产业规划及分区功能布局规划。汇聚全区优良要素资源，强化土地保障，加快扩区步伐，增强园区综合承载力；争取到 2015 年，平圩经济开发区建成区面积达到 7.91 平方公里。着力完善基础设施“硬环境”，加快水、电、路、通讯、网络等建设，提高支撑能力。确立“招商引资是开发区重心”的理念，根据开发区功能定位，进行项目分类，加大对园区基础设施和入驻企业的招商力度。加快园区建设和发展方式转变，努力把平圩经济开发区打造成土地集约利用的试验田、产业集聚发展的大平台、技术集成转化的新高地，实现资源型城区经济由矿区经济向

园区经济调整。

第二节 引导地方工业扩张和升级

按照规模化、品牌化、集群化、信息化、低碳化的导向，大力发展煤电化配套产业，引导工业经济走专业化分工、集群式发展、产业链延伸之路，突出发展 GDP、财政收入、就业贡献度高的产业。力争到“十二五”末，地方工业总产值达 40 亿元。

1、机械电子。扶持地方支柱企业发展，积极推动骨干企业加大技术创新力度，积极引进先进生产设备，改造提升核心优势产品。鼓励企业积极向产业链相关领域拓展，大力推动煤矿安全控制数字化防爆电气产品、年产 3 万套电气柜、多元合金化耐热耐磨高铬铸铁件等一批重点工业项目建设，重点发展防爆电子、监控系统、电气柜、高性能蓄电池、工矿配件等产品。积极向家电、汽车零配件及电子信息领域延伸。争取到 2015 年，煤电化配套工业总产值达到 15 亿元。

2、新型建材。树立循环经济理念，充分利用我区丰富的煤电副产品资源优势，大力推动年产 6000 万块煤矸石空心砖、年产 4000 万块粉煤灰蒸压砖、年产 3 万吨粉煤灰超细纤维等一批重点工业项目建设，重点发展粉煤灰免烧砖、煤矸石烧结砖、水泥制品等产品。争取新型建材总产值达到 5 亿元。

3、农产品加工。积极引进冷冻食品、脱水蔬菜等加工技术，开发新产品，不断拓展市场，做大做强粮油加工、豆制品加工、蔬菜加工等，拓展米糠油、皂角、脂肪酸、糠蜡等高附加值产品，打响“平

牧”、“祁老大”、“淮南王”、“家声”、“大为”等品牌。大力推动日产 20 吨豆制品加工、米糠油深加工、绿膳斋清真屠宰、平氏冷藏加工、豆制品循环经济园等一批重点工业项目建设。到 2015 年，农产品深加工工业总产值达到 10 亿元。

4、纺织服装。利用我区劳动力充裕的优势，重点发展精纺、品牌服装、毛巾浴巾系列产品，大力推动年产 3.6 万吨纺织品加工、年产 1.5 万套（件）服装加工等一批重点工业项目建设。到 2015 年，c 纺织服装工业总产值达到 5 亿元。

5、新兴产业。积极参加建设省新兴产业“千百十”工程，与周边地区共同建设新兴产业基地，实现产业聚集和品牌聚集。支持发展生物质能，推进 1×25MW 生物质发电项目建设。积极谋划引进 LED 封装、衬底材料和外延片加工项目，力争在绿色照明产业培育上实现新突破。积极发展环保填充料、新型絮凝剂、吸附剂等环保材料及高效节能电机等，推进产业结构向“低碳化”方向调整，加快经济转型步伐。到 2015 年，其他产业总产值达到 5 亿元。

第三节 加速民营经济蓬勃发展

继续实施民营经济发展“4411”行动计划，营造安商助商的政务、政策和法制环境，促进民营经济蓬勃发展。完善市场公平准入机制，按照“非禁即入”的原则，鼓励民间资本投资基础设施、金融服务、社会公用事业等领域，支持民营企业兼并重组、加快发展、做大做强。保护民营企业合法权益，完善企业服务体系，加强对中小民营企业金融、财税支持。推进民营企业加强制度、管理、组织等方面

创新，形成多元的产权结构、完善的法人治理结构和科学的决策机制。加快培育民营企业自主知识产权和自主品牌。支持有实力的民营企业上市融资。

遵循“立足煤、延伸煤、不惟煤、超越煤”的发展路径，结合资源型城市转型，大力实施工业强区战略，积极发展接续产业、替代产业，着力推进传统产业新型化和新兴产业规模化，加快形成结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系，加快潘集由资源大区向工业强区转变。到 2015 年，实现工业增加值 140 亿元。

第四章 以建设北部新区为重点，加快推进新型城市化

将袁庄旧城改造、城市新区拓展、平圩镇区功能提升、平圩经济开发区和省煤化工淮南产业园建设结合起来，提升层次，打造一个现代化北部新区。

第一节 高标准建设主城区

以“完善城市功能、提升城市形象”为目标，推进城市大建设、大开发、大发展，推行城市精细化管理，打造精品城市。到 2015 年，城区面积扩大到 30 平方公里，城市人口达到 25 万人。

1、加强市政设施建设。完成孔李大桥城区段引线、煤炭运输通道、珠江东路、新袁庄路等一批市政道路建设，建成城南广场及配套停车场等市政设施，建成日供水 3 万吨水厂、日处理 2 万吨污水处理厂、日处理 200 吨垃圾处理场，建成区级及乡镇垃圾中转站。结合街巷治理、道路建设、游憩公园、小区开发等，配套建设绿化

亮化工程。

2、大力推进旧城改造和小区开发。以改善居住环境、改变生活习惯为目的，以土地整合为手段，以合理利用存量土地为抓手，改造碧海新村、机关二巷等老旧居民区，完成杨圩、芦范、刘圩等一批城中村改造项目和矿业集团棚户区改造项目，建设袁庄城区嘉禾名城、景兰花园小区、滨河新城等一批居民新区。

3、精细化提升城市管理水平。围绕推进城市管理的科学化、制度化和常态化，进一步理顺城市管理体制，整合城市管理资源，尽快形成指挥有力、运转协调、高效快捷的现代城市管理体系，加大街道和环卫综合整治力度，建立健全市容市貌“全覆盖、全过程、全行业”的管理模式，争创文明城市。

第二节 精品化建设小城镇

实现小城镇与主城区、煤电化基地建设同步发展，实现新矿区与小城镇同步发展，努力做到“上一座煤矿，建一座新镇，富一方百姓，铸一方和谐”。加快平圩、夹沟、古沟、芦集等沿淮潘路城镇群建设，形成“彩带串明珠”的城镇新风貌。

1、做大做强中心乡镇。

平圩：以扩权强镇试点为契机，向西建设，主要发展煤电化配套产业，加强居住和三产服务等功能，形成工业服务性城镇。2015年城镇人口达到3万人，提高潘集南部门户地位。

古沟：用足用活民族政策，结合行政区划调整，主要发展农产品加工业、休闲旅游农业和现代服务业。2015年城镇人口2万人，

打造绿色商品粮生产基地和主要的水产养殖基地。

芦集：向南建设，主要发展煤、电等及其下游产业，加强农副产品加工业和三产服务业，适度安排居住功能，形成工矿、农业城镇。2015年城镇人口3万人，提高潘集西部门户地位。

高皇：加固维修汤渔湖缕堤，进一步增强防洪除涝能力。以特色农业为基础，发展生态休闲农业。充分利用粉煤灰资源，发展新型建材。2015年城镇人口2万人，提高潘集东部门户地位。

2、集约建设一般乡镇

泥河：向东建设，主要发展特色农业和三产服务业，大力推进工业发展，强化生态保护和修复。2015年城镇人口2万人。

潘集：向潘北矿、朱集矿拓展共建，稳定粮食产量，提速工业发展，积极发展红色旅游、温泉疗养等特色旅游。2015年城镇人口2.6万人。

贺疃：向西建设，稳定粮食生产，主要发展商贸物流、工矿服务等产业。2015年城镇人口1.8万人。

3、稳妥建设其他乡镇（街道）

田集街道、架河镇纳入主城区同步规划建设，祁集乡结合安徽省煤化工基地淮南产业园建设整体搬迁，夹沟乡结合采煤沉陷区搬迁安置实行整体搬迁。

4、培育乡镇特色产业

支持乡镇街道依托区位条件、资源禀赋和产业基础，因地制宜走特色产业化发展路子。做足做好工业、农业、生态、人文、人力

资源文章，宜工则工、宜农则农、宜游则游、宜商则商，选准和发展支柱产业，培育市场竞争力强的优势产业、优势企业和优势产品，形成特色鲜明、具有较强竞争力的产业结构。大力招商引资，主攻民营经济、培育特色经济、发展配套经济、提升劳务经济，引导企业进园区，推进产业集聚发展。加大支持民族乡村发展力度，加快民族经济快速发展，“十二五”期间，使民族地区居收人均收入达到或超过全省平均水平。

第三节 大力发展现代服务业

拓展服务业新领域，发展新业态，培育新热点，建设一批特色鲜明、品牌效应明显的服务业集聚区，推进规模化、网络化、品牌化经营。到 2015 年，全区社会消费品零售总额达到 25 亿元；销售额超过 5 亿元的专业化市场达到 2-3 家，销售收入超过 1 亿元的商贸物流企业 3-5 家。

1、提升商贸流通业。结合北部新区建设、旧城改造、产业园区建设，引进新业态，建设一批城市综合体，高标准建设长江路、黄河路、滨河路、九华山路等一批特色商业街，形成财富时代、红旗文化广场、滨河新城等商业圈。升级改造北城市场，新建建材交易大市场、农产品交易大市场等一批项目。活跃农村商贸市场，深入推进“万村千乡”、“家电下乡”等工程，积极引导连锁经营等现代流通方式进入农村市场，繁荣市场，搞活经济，改善农村商贸环境，“十二五”期间更新改造农贸市场 10 个。

2、积极发展餐饮业。以营养、安全、便捷为保障，积极发展大

众餐饮业和餐饮配送业；结合生态农业园建设，大力发展休闲餐饮业；以淮河风情为主题，以淮南豆腐文化为依托，积极发展特色餐饮业；依托城区建设，大力发展中高档餐饮业。

3、统筹发展房地产业。抢抓大建设机遇，实施高端切入、连片开发、整体推进策略，强力引进知名房地产企业，加快推进高品质商住区建设步伐。加大保障性住房建设，建立合理的住房供给体系，满足群众多层次住房需求，促进房地产业健康有序发展。

4、壮大运输物流业。充分发挥便捷发达的交通优势，配套大基地、大项目建设，做大做强一批物流企业，大力发展运输业。积极推动公路、铁路和水路联运，提高综合运输效率，提升运输物流业的服务水平和辐射能力。

5、发展休闲旅游业。突出利用生态景观和采煤沉陷区等资源，谋划建设泥河水上游公园、卢家湖湿地公园及地热资源开发利用等项目，强力推进后湖生态园、平圩农业观光园等项目建设，增加采摘、品鉴、纪念等功能，带动我区观光休闲旅游业大发展。

6、发展新兴服务业。适应我区工业化、城镇化加快发展需要，吸引境内外各类金融机构进驻潘集，加快发展地方金融，积极发展信息、策划、广告、会展、会计、审计、法律咨询、信用评估等中介服务业，培育发展社区和家庭服务业等。

第五章 以新农村建设为重点，加快“三农”现代化

统筹推进工业化、城镇化和新农村建设，着力在农业产业化、

农村社区化、农民现代化三个方面取得重大突破，建设农民幸福生活的美好家园，加快推动我区由农业大区向农业强区转变。

第一节 提高农业综合生产能力

以农田水利建设为重点，增强农业基础设施保障能力。积极引进优质高产新品种，主攻单产，稳定总产。到 2015 年，农业增加值达到 15 亿元，粮食产量稳定在 35 万吨左右。

1、加强基本农田保护。全面落实基本农田保护政策，结合土地流转，实施格田成方措施，使分散田块集中连片。实施田集、泥河、潘集、芦集、贺疃等乡镇采煤沉陷区土地复垦项目 7.34 万亩。到 2015 年，我区耕地保护面积达到 45.3 万亩。

2、加强农田水利基础设施建设。加快灌排泵站更新改造步伐，做好田间及路边沟渠的疏浚工作，配套建设以高标准防渗渠、滴灌、喷灌为重点的农田水利设施，使全区农田抵御自然灾害的能力迈上新台阶。

3、加快农业机械推广应用步伐。充分利用好农机推广补贴政策，大力推广大中型插秧机、拖拉机、联合收割机等新机具，大幅提高农业机械化水平。到 2015 年，新增各类大中型农机具、植保机械等 2000 多台（套）。

4、建设现代农业综合开发示范区。以提高基础地力和产出能力为重点，加快建设高产稳产标准农田。大力实施安徽淮南架河现代农业综合开发示范区、平圩农业科技园等一批农业示范项目，在架河、平圩、古沟等乡镇治理中低产田 4 万亩，提高农业综合生产能

力。

5、强化化学农药施用监管。提倡施用生物农药，加大农业执法力度，严格杜绝高毒农药和限用农药使用。到 2015 年，基本杜绝高毒高残留农药使用，5 年内减少化学农药用量 20%以上。

第二节 大力发展现代农业

按照做大总量、培育品牌、集群发展的方向，以各级农业产业化示范区和现代农业示范区为平台，引进培育一大批农产品加工龙头企业，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。重点提升种植业，扩大养殖业，做强加工业，着力发展无公害、绿色、有机粮食、蔬菜，以及市场需求量大、产品附加值高的水产品，突出建设以优质粮、精细菜、养殖业、豆制品为代表的农业四大主导产业基地，完善现代农业产业体系。

1、稳定发展优质粮。要在品种改良、品质提升、总产稳定、单产提高上下功夫。继续开展小麦高产攻关示范和水稻提升行动，抓好贺疃、芦集 10 万亩绿色稻及贺疃、潘集、芦集 15 万亩绿色小麦生产基地建设，加强小麦高产攻关点和省级示范区建设，提高粮食单产，稳定粮食总产。

2、大力发展精细菜。进一步加强 5 万亩蔬菜基地建设，积极推广无公害、绿色、有机蔬菜生产技术，大力发展返季节菜、特色菜和高档菜，全区每年新增设施蔬菜基地 5000 亩以上。到 2015 年，蔬菜种植面积达 16.6 万亩（复种指数），其中，酥瓜种植面积达 2.5 万亩，水生蔬菜种植面积达 1.8 万亩；食用菌产量达 1.1 亿袋。

3、加快发展养殖业。扩大以平圩为重点的蛋鸡养殖，抓好高皇、芦集生猪生产。到 2015 年，生猪、肉牛、蛋鸡饲养量分别达到 19 万头、8.8 万头和 850 万只，畜牧业产值达到 8.84 亿元。组织实施《潘集区水域滩涂利用规划》，发展网箱养殖、立体养殖、生态养殖和特种水产品养殖，创建 5-8 个水产品名牌，水产养殖面积达 10.8 万亩，产量达 2 万吨。

4、加快豆制品产业发展。紧抓全市建设 20 万亩大豆生产基地契机，以提高大豆单产和品质为重点，充分发挥高皇、平圩、祁集、架河等乡镇 10 万亩绿色大豆生产基地优势，为豆制品产业做大做强提供保障。到 2015 年，全区优质大豆产量达 2 万吨。培育壮大“平牧”、“祁老大”豆制品加工龙头企业，到 2015 年，豆制品达 4 万吨。

5、加快林业发展步伐。深化林权制度改革，充分利用沉陷区资源，大力发展用材林、经果林，进一步提高林业经济和社会效益。到 2015 年，成片造林 4.3 万亩，改造村庄低产林 10 万亩左右，经果林 0.4 万亩，活立木总蓄积 59 万立方米，实现林业总产值达 8300 万元。

第三节 推进农业产业化经营

用工业的理念抓农业，进一步推进土地流转，发展适度规模经营，充分发挥农业产业化龙头企业的作用，加快农业产业化步伐。

1、推进农业规模经营。引导农户采取转包、租赁、互换、转让和入股等形式进行土地流转，使土地经营权向种养大户、专业合作社、龙头企业集中，促进集约化生产和规模化经营。力争“十二五”

期间，完成 26.8 万亩土地流转，使全区土地流转面积达 60%以上。

2、培育壮大龙头企业。瞄准国家级、省、市级龙头企业目标，以基地建设为抓手，以农产品深加工为重点，延伸农业产业链。加大财政扶持力度，强化服务。到 2015 年，新增农业产业化龙头企业 13 个，其中争创国家级 1 个，省级 2 个，市级 10 个。

第四节 进一步完善农业服务体系

建立健全有利于加快现代农业发展的服务体系，不断推动农业技术创新，保障农产品安全生产，增强农业服务能力。

1、加强农业信息网络体系建设。加快建立健全面向农民服务的新型种业、新型植保服务、耕地质量长效监管、农业生产与抗灾预警和农产品市场等信息服务体系。建立和完善农产品网上市场，促进农产品网上交易，为农民提供高效、快捷的信息服务。

2、建设物流配送体系。加强农产品物流配送市场体系建设，加快北城农贸市场升级改造步伐，加快高皇蔬菜批发市场、贺疃农产品批发市场、田集粮食交易大市场等建设，加快建立健全农产品市场检疫检测和电子结算系统。

3、建设农业科技体系。建设区级农业技能培训中心，加强乡镇、村级农业科技推广服务网络建设，加快农业科技成果引进。力争到 2015 年，建成 11 个乡镇（街道）农技综合服务站。

4、建设农业经营体系。巩固和完善“龙头企业+农民合作经济组织+基地+农户”四位一体的新型农业经营体制，鼓励企业与农户之间建立相对稳定的产销合同和服务契约关系，建立健全合作社的产权、

利益分配、经营决策和监督管理制度。

5、建设疫病防控体系。完善动植物防疫、检疫体系建设，加快建设和完善重大病虫害监测预警系统、病虫害防治系统等，加强对各类重大病虫害、人畜共患病的监控能力，完善疫情报告、预警、应急机制，实现“三个百分百”。

第五节 加快新农村社区建设步伐

按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，继续加强社会主义新农村建设，加快推进农村社区化，创建更加美好的农村新家园。

1、加快土地整治和整村推进。抢抓我省开展国家整体推进农村土地整治示范试点省建设、深入实施“千村百镇”示范工程机遇，全面启动土地综合整治整村推进工程。整合涉农资金，构建稳定的农村土地整治资金投入机制。“十二五”期间累计整治土地 10 万亩。

2、强化新农村规划编制。以新一轮土地利用总体规划修编为契机，科学编制村镇建设和村庄布点规划。加快编制沿淮潘公路、孔李大桥连接线、北部新区和产业园拆迁安置区的村庄建设规划。按照风格统一、形象美观、舒适适用的原则，确定我区分类型居住区住宅图样。

3、建设示范村。支持和鼓励乡镇迁村并点，拆除空心村、合并小型村、保留特色村，积极构筑功能齐全的和谐社区、独具风格的家庭庭院，建设潘北新村、陈郢新村等一批省级新农村建设示范村，力争“十二五”期间建成新农村示范村 60 个。

4、综合治理农村环境卫生。深入推进“清洁乡村、美化家园”工程，巩固扩大整治成果。积极推进以“五改”（改路、改水、改圈、改厕、改厨）、“四清”（清垃圾、清污泥、清路障、清死角）、“三节”（节水、节肥、节能）为重点的旧村庄整治。巩固整治成果，率先建成一批生态试点村。

5、拓宽农民增收渠道。整合培训资源，加大农民培训和农村实用人才开发力度，提高农民职业技能和创收能力。鼓励农民优化种养结构、提高效益，增加农民生产经营收入。引导农产品加工业在产区布局，积极发展农村非农产业，促进农民转移就业，增加工资性收入。引导农村土地市场化、集约化、资本化运作，增加财产性收入。

第六章 以基础设施建设为重点，积极推进城乡一体化

适应经济社会发展和承接产业转移的需要，加快城市基础设施向农村延伸，高起点规划、高标准建设、快速度推进，形成功能齐全、配套完善的支撑体系。

第一节 建设畅通、高效的综合交通运输体系

按照适度超前原则，统筹各种运输方式发展，以“完善网络、构建枢纽、发展城市公交”为重点，建立与淮南主城区和周边地区一体化的交通大格局，构建便捷、安全、高效的综合运输体系。加强对外交通联系，优化主干网路，推进乡村道路建设，形成东西贯穿、南北相连的综合交通体系。“十二五”期间，新建和改建公路 167 公里。

1、公路。配合支持孔李大桥、平圩二桥、淮上淮河大桥和淮河隧道工程建设，争取建设济祁高速连接线，力争将淮潘路(含潘姬路)、泥淮路、泥古路（潘集段）提升为省道标准。改造重要县道 3 条、普通县道 6 条、乡道 62 条。组织实施村村通道路路面拓宽、路肩修建工程。规范建设道路沿线管线，完善绿化、排水、护坡等配套设施。

2、铁路。加强规划协调，建设通往产业园区、矿区、电厂的铁路专用线。“十二五”期间，开工建设安徽省煤化工（淮南）基地铁路专用线 3 公里、煤矿铁路专用线 28 公里，完善潘集铁路货运站配套道路建设。

3、水运。着力提高吞吐能力和现代化的作业能力，改扩建沿淮大件码头、煤炭专运码头、化学品专运码头和一批综合码头，建设和完善茨淮新河沿线码头，建设布局合理、配套设施完善的现代化港口。

4、站场。以建立多种交通方式一体化的综合交通客运、货运枢纽为重点，建设袁庄城区、安徽省煤化工（淮南）基地、平圩 3 个市级交通枢纽，设置潘集客运换乘中心及潘集货运物流中心，完善乡镇农村客运站建设，促进公路、铁路、水路联运。

5、公交。完善城市公交网络，开通田家庵—平圩—袁庄—孔李大桥—八公山的环形公交网，开通袁庄至主要乡镇、各乡镇至主要村庄的公交线路，形成以主城区为核心，以市区一体化环形公交网为框架，以区—镇—村放射性公交线路为支撑，连接产业园区、观

光农园、码头、车站的快捷公交网络。

6、交通管理。完善公路管理机构，加强交通运输信息平台 and 人才队伍建设，提升装备水平，建立现代化交通管理和服务体系。加大财政投入力度，加强道路养护，保障畅通，提高综合运输效率。

第二节 建设利民生、高标准的水利保障体系

打造工程水利、资源水利、民生水利和生态水利，完善综合防洪减灾体系、城乡水资源合理配置体系、水环境保护体系、管理和运行体系，大幅提升水利综合保障能力。

1、工程水利。推进治淮新三项工程，继续实施好沿淮、沿泥河排涝泵站工程建设，基本建成淮河流域和泥河、架河区域较完善的综合防洪减灾体系。疏浚泥河河道，提高灌溉能力。到 2015 年，淮河淮北大堤及袁庄城区的防洪标准提高到 100 年一遇，泥河刘龙集上游段河道防洪标准达 20 年一遇，重点平原洼地排涝标准达 5 年一遇，改善除涝面积 18 万亩。

2、资源水利。以强化水资源统一管理、优化配置为核心，注重制度建设和体制创新，统筹水资源的开发、利用、治理、配置、节约和保护。到 2015 年，建立较完备的城市供水保障体系，新增总供水能力 1738 万立方米，新增城市供水能力 1095 立方米。

3、民生水利。全面完成 15 万农村人口饮水安全工程建设，切实解决关系群众生命安全、生活保障、人居环境等方面的涉水问题。强化水利管理，健全应对突发性水危机的公共安全保障体系。到 2015 年，新建和改造泵站 106 座，装机 232 台，装机容量 1.82 万千

瓦；新增有效灌溉面积 3000 亩，新增节水灌溉面积 13 万亩。

4、生态水利。继续实施淮河行蓄洪区调整改造工程，加快沿淮、泥河和架河洼地治理，整治河道、农村池塘和排水系统，疏竣淤塞，消灭断头河沟，最大程度地恢复天然水系的神韵和活力。到 2015 年，重点地区河流生态环境得到明显改善。

第三节 建设经济、清洁的能源保障体系

坚持“因地制宜、多能互补、综合利用、讲求实效”的方针，加大能源利用结构调整，积极开发利用新能源及清洁能源，保障能源稳定、安全供给。

1、电力。新建城区 110kV 变电所，新建和改扩建 3 个 35 千伏变电站，新建和整改供电线路 1340 公里，确保电压合格率达到 90% 以上，建成网络完善、布局合理、装备先进、管理科学的电力网络。

2、煤层气。以煤矿为气源，加快煤层气利用相关设施建设，逐步替代瓶装液化气、煤球等，力争到“十二五”末煤层气普及率达到 50% 以上。

3、沼气。重点建设农村户用沼气工程、养殖小区与联户沼气工程和大中型沼气工程。“十二五”期间，新建农村户用沼气池 6000 口，新建养殖小区沼气工程 4 处和联户沼气 15 处，大型养殖场沼气工程 30 处。

第四节 建设高速化、智能型信息保障体系

以促进电信、广电、计算机“三网融合”为重点，加大高速宽带骨干传输网络建设力度，实现与淮南主城区信息网络互联互通，加

快建成“数字潘集”。

1、增强基础信息网络能力。支持配合建设基础传输网，积极推进“三网融合”，逐步实现光缆的统一分层使用。“十二五”期间完成网络的建设与优化，消除信号盲点。2015年实现村村通宽带，新建小区100%光缆进楼，主城区和主要街镇实现宽带无线接入。

2、推进广播电视网数字化改造。加强广播电视网络建设，完成有线数字电视的整体转换，全面推进有线电视网络数字化和双向化升级改造，提高数字电视普及率。广泛开展广播电视、手机电视、数字电视等移动多媒体业务。

3、提高信息应用水平。推进信息资源整合和共建共享，建设区公共信息数据库。借助省、市电子政务平台，推动电子政务发展，实现政务信息互联互通。加快融入区域性电子商务平台，提升电子商务应用水平。推动“两化”融合，加快企业数字化改造步伐。

第七章 以扩大对外开放合作为重点，加快建设活力潘集

实施开放兴区战略，不断拓展新的开放领域和空间，扩大和深化同各方利益的汇合点，完善更加适应发展开放型经济要求的体制机制，加快要素、项目集聚，以开放促发展、促改革、促创新，打造“活力潘集”。

第一节 突出抓好招商引资

始终坚持把招商引资作为经济社会发展的生命线，围绕主导产业链延伸、园区和城镇大建设，突出工业项目招商，创新招商方式，增强招商实效。

1、明确招商方向。主攻重点产业，着力引进一批经济效益好、产业关联度大、科技含量高、外向带动能力强的项目。主攻关键环节，着力推介一批有利于完善上下游产业链关键环节的项目，强化产业链的纵向配套能力。主攻服务配套，积极引进现代物流、金融等现代服务业，突出引进外智、外包、外技、外资等要素，强化产业链的横向配套能力。

2、创新招商方式。瞄准长三角、珠三角等重点地区，派出精干团队常驻，提升驻点招商成效。加强专业招商引资队伍建设，积极探索委托招商新方式，强化专业招商。探索资源招商新途径，推动资源招商。着力营造“回归乡梓，回报家乡”的创业氛围，促进“凤还巢”招商。充分发挥企业在招商引资中的主体作用，高度重视“以商招商”。进一步营造全区招商引资的浓厚氛围，实施全民招商。进一步完善潘集政务信息网等网络平台，积极开展网上招商。

3、积极引进大项目。紧紧围绕资源优势和产业优势、现有企业的改造重组和技术进步、商贸流通和城镇化建设，谋划一批具有吸引力的重大项目，加强与知名企业的对接合作。

4、完善招商推进机制。加大对招商引资工作的调度力度，建立健全大项目招商快速反应机制。落实项目推进机制，加快招商引资项目建设进度。完善招商引资考核激励机制，提高招商引资积极性。

第二节 全面扩大对外开放

强化开放意识，加快开放进程，改善要素资源供给，努力形成全方位、宽领域、多层次的对外开放新格局。到 2015 年，外贸进出

口总额达到 400 万美元，实际利用外资达到 600 万美元，引进内资达到 60 亿元。

1、开放更多领域。凡是法律、法规没有明确禁止和限制的，一律对外开放。加快城镇建设、开发园区、新农村、企业等对外开放进程，在开放的领域、规模和效益上取得新突破。

2、推进资源要素开放。加快建立统一开放的要素市场，制定更加优惠的鼓励政策，积极探索以资源换资金、换项目、换发展的新举措，加快优势资源对外开放步伐，促进外地资本、人才、技术等向我区集聚。

3、扩大对外贸易。积极组织企业参加广交会、西洽会等，支持参加境外会展，推行外贸代理制，大力开展科工贸合作，加大对出口企业扶持力度，建立完善出口企业联系制度，寻求对外贸易商机。

第三节 加强区域联系合作

深化区域合作，争取先进地区支持，促进优势互补，加快我区比较优势快速转化为经济优势。

1、创新合作方式。深化与沿海地区合作，推进组团式转移，实现集群式承接，促进区域合作共赢。采取股份合作、委托开发、园中园、“飞地”等模式，建立股份分红、招商佣金、政府补贴等利益共享机制，创新区域合作新途径。

2、完善合作平台。积极利用徽商大会合作平台，借助“中国豆腐文化节”等节庆活动，加强与各地商会、协会的联系和合作，建立一批商会、协会，深化区域合作。

3、强化合作机制。建立对外合作联席会议制度，加强经验交流和信息沟通，做好统筹协调工作，提高合作的针对性和效果。丰富和完善政府、企业、协会与民间多层次的对外合作机制。

第八章 以节能减排和沉陷区治理为重点，建设生态潘集

增强危机意识，树立绿色、低碳发展理念，加强节能减排，落实环境保护和污染物总量减排目标责任制，巩固生态试点区建设成果，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展能力，打造“生态潘集”。

第一节 加强污染治理

严格执行产业准入标准，落实“三同时”制度，加强污染防治设施建设，减少污染物排放，实现由末端治理向污染预防的转变。

1、加强水污染的综合治理。全面实行排污许可证制度。建设袁庄生活污水处理厂和平圩经济开发区污水处理厂，推进污水集中处理。加强农业农村水污染防治，完成重点乡镇污水处理设施建设。

2、加强固体废弃物污染治理。实行固体废弃物去向申报制度。实施总量控制工业污染物排放，加快循环利用步伐。加强生活垃圾处理设施建设，建立生活垃圾分类收集、收运及回收利用系统。加强对规模化畜禽养殖场粪污综合利用，切实做好医疗单位废物的收集、运送、贮存、处置及监督管理工作。

3、推进噪声和大气污染治理。加强对企业生产、交通运输、娱乐场所、建筑施工等噪声的防治和监督管理。严格控制二氧化硫、粉尘、烟尘、油烟和有毒有害物质，实现达标排放，改善大气质量。

第二节 综合治理沉陷区

积极实施“集中式搬迁、发展式安置、开发式治理”，加快推进建设村庄搬迁应急工程和重大综合治理项目，实现搬迁方式向先搬后采转变、补偿方式向人口补偿转变，使搬迁新村城镇化、土地复垦资源化、环境治理生态化。

1、加强规划编制和项目编报工作。高标准编制《潘集区采煤沉陷区综合治理规划》，建立采煤沉陷区综合治理项目库。将采煤沉陷区综合治理与新农村建设、土地复垦整理、农业产业结构调整等相关工程结合起来，积极争取各类项目资金。“十二五”期间，完成建设投资 70 亿元。

2、加快搬迁安置工程建设。继续将搬迁安置列入民生工程，全力加快搬迁安置应急工程建设，2011 年前完成瓦谢新村、大庄新村、潘北二期、潘北三期、王桥新村、秦万四期等 17 个自然庄的搬迁任务，确保住房受到影响的沉陷区村庄全部得到搬迁安置；2012 年底前完成潘集镇、芦集镇等 47 个自然庄的搬迁任务；2013 年底前完成泥河镇、夹沟乡等 29 个自然庄的搬迁任务。

3、加强采煤沉陷区生态修复。积极推广生产式、生活式和生态式综合治理模式，宜水则水、宜林则林，实现多元化生态修复。实施采煤沉陷区水污染治理、生态护坡建设工程，改善水质，恢复生态功能，满足灌溉和水产养殖需要。

4、建立完善沉陷区综合治理机制。建立沉陷区综合治理用地保障、资金保障和失地农民生活保障机制，加大对沉陷区农民就业、

创业扶持力度。加强沉陷区治理机构建设，建立有效的地矿协调机制，进一步明确责任、创新机制、规范治理。大力推广“潘北模式”和“后湖模式”，不断开创综合治理新途径。

第三节 加强生态环境保护和建设

积极配合淮南市做好创建全国绿化模范城市工作。按照生态保护和建设的重点从事后治理向事前保护转变、从人工建设为主向自然恢复为主转变的原则，加强自然保护和生态修复，巩固省级生态示范区建设成果，争创全国绿化模范城市。

1、实施防护林建设工程。依托长防林等重点项目，建成沿泥河、淮河及茨淮新河等河流水土保持林和水源涵养林。

2、实施绿色长廊建设工程。按照有路皆有林带的原则，坚持多树种和多品种配置方式，对境内省道、县道和铁路全面实施绿色长廊工程建设。“十二五”末，全区绿化覆盖率达 20.4%，建成区绿化覆盖率达 45%以上。

3、实施农田林网建设工程。坚持沟、渠、田、林、路综合治理，依托长防林等重点项目，加快建设沿泥河、淮河及茨淮新河等河流水土保持林和水源涵养林。“十二五”末，建成高标准农田林网 29 万亩，建网率达 85%以上。

4、实施生态社区建设工程。积极建设城市公园绿地、街头绿地、广场绿地、居住区绿地、单位附属绿地，城区每年新增绿地面积不少于 1 万平方米。

5、加强水土保持。加强沿泥河、淮河及茨淮新河等河流水土保

持工作。加强湿地保护和管理，恢复湿地生态功能。

第四节 发展循环、低碳经济

按照淮南市申报国家级“资源型城市转型试点”的要求，积极申报一批资源型城市转型试点项目，促进绿色增长，奠定新文明的绿色经济基础。

1、推进节能减排。合理控制能源消费总量，加快淘汰落后产能，推进重点行业和用能大户节能技术改造，全面推行清洁生产。建立源头控制机制，提高项目准入门槛，严控“两高一资”项目，对新上项目做到环评先行，强化能源、资源消耗和污染物排放评价，确保完成节能减排约束性指标任务。

2、节约利用资源。坚持开发与节约并举、节约优先的方针，着力缓解资源环境约束。积极采用新技术、新工艺，鼓励企业改造生产流程，优化生产工艺，综合推进节水、节地、节材，挖掘资源节约潜力。积极调整产业结构，培育发展低耗产业。加强沿淮岸线资源保护和利用。

3、发展循环经济。以提高资源产出效率为目标，加强规划指导、财税和金融等政策支持，实行生产者责任延伸制度，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展。加快资源循环利用产业发展，推进矿产资源综合利用，加强废旧物资回收体系建设，提高大宗固体废弃物综合利用水平，构建循环型产业体系。加快培育以低碳为特征的新经济增长点，争取创建省级循环经济试点区，倡导绿色健康消费。重点推进煤矸石、粉煤灰等废弃物的综合利用，积极开发利用

煤层气，推进农作物秸秆资源化利用。

第九章 以发展社会事业为重点，建设和谐潘集

统筹社会事业发展，扩大公共服务供给总量，提升服务质量和水平，促进基本公共服务均等化，建成“和谐潘集”。

第一节 优先发展教育

按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量的要求，落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010~2020年)》，保障公民依法享有受教育的权利，办好人民满意的教育。力争到2015年，全区义务教育巩固率达93%。

1、重视发展学前教育。突出加强城区幼儿园和乡镇中心幼儿园建设，确保每个乡镇至少建立一所公办中心幼儿园。到2015年，学前三年毛入园率达62%，学前一年毛入园率达90%。

2、巩固提升义务教育。整合教育资源，加快中小学布局调整步伐，均衡配置城乡义务教育资源，推进均衡发展，保留中学16所、小学66所。推进标准化学校建设力度，到2015年全面完成义务教育阶段学校标准化建设任务，达标率达到100%。着力解决进城务工人员子女上学问题。健全教育资助体系，扶助家庭经济困难学生完成学业。

3、大力发展高中和职业教育。积极引入优质资源，提高办学水平，高中阶段毛入学率达91%以上。大力发展职业教育，加大职教中心建设力度，加大校企合作及联合办学力度，集中力量打造2-3个省、市重点专业。加强公共实训基地建设，加快建设潘集职业教

育中心，初步建立以就业、创业为核心的职业教育和职业技能培训体系。到 2015 年，普高、职高招生比例达到 1:1。

4、进一步规范办学行为。加大对《安徽省中小学办学行为规范》的贯彻实施力度，进一步明确目标任务和工作要求，大力实施招生考试“阳光工程”，开展专项督导检查。依法严把民办学校办学审批关，坚决取缔违规办学和不合格学校，支持优质民办学校。

第二节 加快科技进步

抢抓省实施技术创新“十区提升、百企示范、千企培育行动”机遇，加大我区自主创新力度，努力培育竞争新优势，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变，加快建设“创新潘集”。

1、培育创新主体。发挥企业和科研机构的主体作用，建设一批企业技术中心和工程（技术）研究中心，加大科技型企业扶持力度，提高企业自主创新能力。到 2015 年，省级以上高新技术企业达到 5 家以上。

2、完善创新平台。规划建设科技园区，培育特色高新技术企业群。建设科技成果转化服务中心、科技创业服务中心、科技路路通等综合服务平台。积极申报“可持续发展试验区”。

3、推进产学研结合。通过共同开发、技术入股、共建经济实体等形式，探索建立稳定长效的产学研合作机制。鼓励企业加强与省内外科研机构合作，加大对沉陷区综合治理、煤电副产品循环利用的技术研发力度。到 2015 年建立 3—5 个以先进制造业为依托、以

关键技术攻关为纽带的产学研联盟。

4、加强自主创新资金支持。多渠道筹措资金，争取设立自主创新扶持资金，积极引入风险投资、担保基金等，实行以奖代补、贷款贴息、股份合作等方式，为技术创新和成果转化提供支持。

第三节 发展卫生事业

紧紧围绕“保基本、强基层、建机制”的要求，彻底破除以药补医机制，增加财政投入，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，优先满足群众基本医疗卫生需求，积极争创全省先进卫生区。

1、深化医药卫生体制综合改革。全面完成基本医疗保障、基层药物制度、基层医疗卫生服务体系和基本公共卫生服务均等化等改革任务，不断完善预防、疾控、妇幼保健服务体系，加快建立坚持公益性、调动积极性、保障可持续的充满活力的新体制机制。

2、不断完善医疗卫生基础设施。完成淮南市第五人民医院新建工程，实施北方医院住院大楼、区卫生监督所综合楼、区疾病预防控制中心检验楼、区食品药品监督管理局办公楼、区新农合管理中心办公楼、高皇中心卫生院综合楼、潘集中医院和 13 个社区卫生服务站等一批建设项目，增加和更新医疗设备、仪器及装备。

3、加强食品药品监管和卫生监督。加大食品安全整顿工作力度，积极落实食品安全综合协调职责，查处重大事故，深入开展打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项行动；建立覆盖全区的食品污染物和食源性疾病预防体系，加强餐饮服务业食品安全监管工作，加强对药品经营企业和医疗卫生机构药品质量监管。认真贯彻

落实国家职业病防治规划，加强医疗机构放射防护监管工作；进一步加大打击无证行医和非法采供血工作力度，强化公共卫生服务监管，努力保障广大群众健康。

第四节 繁荣文化体育事业

充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能，大力培育、弘扬新时期潘集精神，弘扬中华文化，建设和谐文化，发展体育事业，促进文化体育大发展大繁荣，建设共有的精神家园，增强全区凝聚力和创造力。

1、加快公共文化服务体系建设。继续实施文化惠民、农家书屋、文化信息资源共享、有线电视数字化、农村电影放映等工程。完善乡镇综合文化体育站、村文化活动室和社区文化活动中心建设。新建区图书新馆和潘集影视演艺中心，区文化馆和区图书馆达到国家三级馆标准。切实做好我区境内重点文物保护工作，积极开展非物质文化遗产名录和传承人的申报工作。

2、丰富群众性文化活动。积极挖掘传统特色文化，办好淮南市农民文化节暨夹沟“4·20”文体节、市青年歌手大奖赛、潘集区春节联欢会、潘集区少儿文化艺术节、锣鼓唢呐大赛、社区文艺调演等活动，扶持发展一批农民文化大院和农村民间剧团，不断提升自办电视节目水平，打造群众性文化品牌。

3、加快体育事业发展。成立乡镇（街道）体育组织，鼓励、支持社会力量兴办各种健身俱乐部，创建40个全民健身示范点，完善全民健身社会化组织网络。贯彻实施《全民健身条例》，推动乡镇体

育、社区体育、学3校体育快速发展。

4、加强文化市场管理。建立文化市场综合执法机制，完善文化市场执法体系，提高文化市场管理手段的数字化、信息化水平，做好扶持、服务工作，促进文化市场繁荣、健康、有序发展。到2015年，全区文化产业经营户力争达到200户。

5、提升全区人民文明素质。深入推进公民道德建设，广泛开展群众性精神文明创建活动。倡导爱国守法和敬业诚信，构建传承中华传统美德。弘扬科学精神，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态，引导人们知荣辱、讲正气、尽义务，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。

第五节 全面做好人口工作

坚持以人的全面发展为出发点，统筹解决人口问题，稳定现行生育政策和低生育水平，努力提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。

1、继续稳定低生育水平。执行计划生育政策，综合运用法律、行政、教育、经济等手段，保持低生育水平。加强计划生育区站乡所规范化建设，提供优质服务。“十二五”时期，人口自然增长率控制在7.6‰，全区人口总量控制在47万人以内。

2、治理人口性别比问题。广泛宣传男女平等、少生优生等文明婚育观念，积极培育新型婚育文化。完善工作机制，遏制出生人口性别比偏高趋势。

3、完善流动人口服务与管理。保障流动人口合法权益，健全流

动人口计划生育管理制度和服务体系，切实建立起“统筹管理、服务均等、信息共享、区域协作、双向考核”的工作新机制。

4、积极应对人口老龄化。注重发挥家庭和社区功能，优先发展社会养老服务，建设潘集老年公寓，培育壮大老龄服务事业和产业。

第十章 以促进公平正义为重点，建设幸福潘集

按照健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局的要求，加强社会管理法律、体制、能力建设，彰显公平正义，切实维护社会和谐稳定，建成“幸福潘集”。

第一节 促进充分就业

切实抓好就业这个富民之基，把促进就业放在经济社会发展优先位置，继续实施积极的就业政策，加强政策支持和就业指导，健全市场主导就业、政府推进就业、个人自主创业相结合的长效机制。

1、实施项目、产业拉动就业。围绕大企业、大项目人力资源需求，着力抓好人力资源规划和储备、人员配置和技能培训、全程人力社保服务等环节，积极提供高素质劳动力。大力发展劳动密集型产业、服务业和小型微型企业，拓宽就业渠道。

2、实施创业带动就业。加大政府扶持力度，积极引导和鼓励各类人才来潘创业。加大农民工创业园建设力度，为各类群体提供创业平台。建立健全创业服务机构，提高服务效率，促进就业。

3、实施劳务输出就业。加强劳务输出工作，建立健全劳务输出中介服务机构，切实维护外出务工人员的合法权益。

4、实施重点群体统筹就业。加大对失地农民、拆迁群众、下岗职工等群体的就业帮扶力度。深入开展三支一扶、公益性岗位锻炼和专项服务活动，加大就业见习、职业培训力度。“十二五”时期，大学生就业率达 80%以上。

5、实施优惠政策促进就业。落实税收优惠、费用减免、小额担保贷款、采煤沉陷区农民就业援助等政策。“十二五”时期，力争失地农民全部转移就业，累计新增农村劳动力转移就业达到 4.2 万人。

第二节 实施扶贫开发

全面推行“开拓式、开放式、开发式、参与式”扶贫，大力实施“整村推进”工程，有序开展易地扶贫，加大对弱势群体、困难群体的帮扶力度，提高收入，加快脱贫步伐。

1、实施整村推进工程。每年投入 70% 财政扶贫资金（含以工代赈资金），用于整村推进建设，重点村达到省政府统一规定的“8+1”标准。到 2015 年，累计完成 50 个重点村整村推进计划。

2、加快产业扶贫步伐。有效使用贴息贷款资金，建立企业与贫困农户利益联系机制，因地制宜选准具有特色和比较优势的种养业项目，推进产业扶贫项目到户工程，切实提高贫困农户的收入。

3、实施扶贫培训工程。开展农民工和农业实用技术培训，大力实施“雨露计划”，推进碧桂园项目和旅游教育扶贫项目建设。“十二五”期间，累计培训农村劳动力 4000 人次，转移劳动力 3500 人次。

4、发挥社会扶贫作用。坚持和完善定点帮扶制度和党员干部结对帮扶制度，鼓励各种社会力量参与扶贫开发，积极争取外来扶贫

项目和资金。“十二五”期间，社会帮扶资金累计达到3亿元。

5、发展农村扶贫互助社。增加财政投入，适度扩大互助资金规模，积极探索和推广“1+1”模式，实现互助资金与农民专业合作社的有效连结。“十二五”期间，新增扶贫互助社50个。

6、继续实施科教文卫扶贫。采取有偿服务与无偿服务相结合，调动农业科技人员参与扶贫的积极性。加大教育扶贫力度，“十二五”期间，资助1000人次的贫困户在校大中专生。开展文化扶贫试点工作和文化下乡活动。加强卫生和计生扶贫。

第三节 健全社会保障

贯彻广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，不断提高社会保障水平。

1、加强社会保险扩面征缴。以非公有制经济从业人员、城镇个体灵活就业人员、农民工为重点，将符合条件的各类群体纳入社会保险体系，引导各类人员及早参保、长期参保和连续参保。到2015年，城镇职工基本保险覆盖率达到96%。

2、全面推进各项社会保险工作。建立和完善城镇职工基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险制度，以及农村养老、被征地农民养老、村干部养老保险、城镇居民基本医疗保险制度，促进“5+4”社会保险工作上台阶。

3、加强社会保险基金监督管理。建立健全社会保险基金预决算制度和行政监督与社会监督相结合的监管体系，确保基金安全。改进社会保障管理服务，加强社会保险服务机构管理，基本建立覆盖

城乡的社会保险服务体系。

4、发展社会救助、福利及慈善事业。进一步完善以最低生活保障为基础，专项救助相配套，应急救济、社会互助为补充，覆盖城乡的新型社会救助体系。到2015年，全区五保户集中供养率达到60%以上。健全双拥优抚安置体系，积极发展社会福利及慈善事业。

5、突出增加保障性住房。加大保障性安居工程建设力度，加快棚户区改造，发展廉租房、经济适用房，增加中低收入居民住房供给。探索完善有利于农民进城的就业、住房和社会保障制度。

第四节 维护社会安全稳定

保障人民群众生命财产安全，遏制重特大事故，推动安全发展。注重从源头上减少矛盾，扎实做好正确处理人民内部矛盾各项工作，推进社会管理体制创新，维护社会稳定和公平正义，打造“平安潘集”。

1、加强安全生产和防范。建立安全生产长效机制，落实相关责任制，坚决遏制重特大事故的发生。重点加强加油站点、沿淮渡运码头、铁路道口及以高皇、田集为重点的烟花爆竹专项整治和管理，努力消除安全隐患。开展经常性的公共安全教育。

2、加强社会治安综合治理。强力推进治安重点区域和重点问题整治，形成有效遏制犯罪的工作机制和群防群治新模式。全面开展公安保卫工作，重点深化“三项建设”，提高公安软实力。深入推进“三项重点工作”，努力实现公安跨越发展。坚持打防结合，实现社会治安持续好转。加强和完善学校防护系统建设，大力建设平安放心学

校。

3、建立突发事件预防预警和应急处置体系。加强重大事项社会稳定风险评估工作，推进应急组织体系和应急联动机制建设，完善应急预案，建立健全对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件的预防预警和应急处置体系，提高应对突发事件处置能力。

4、创新社会管理。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。着力抓好综治信访稳定工作，积极预防和妥善处置群体性事件，妥善解决历史遗留问题和新的社会矛盾。确保司法公正，巩固“法治区”创建先进单位成果，积极推进“六五”普法，强力推进“法治潘集”向纵深开展。加快地名数据库及地名信息系统建设，加快区殡仪馆改造和潘集公墓建设步伐。

全面贯彻民族和宗教政策，加大对少数民族和民族聚居地区发展的扶持力度。继续做好外事工作，进一步加强国防动员、民兵预备役、人防以及统计、物价、档案、地方志等工作。进一步发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。

第十一章 保障措施

围绕建成北部新区，采取有力措施，落实各项任务，推进规划实施，争取超额完成“五个翻番、五个提高”奋斗目标。

第一节 进一步解放思想

思想解放的程度，决定改革的深度、开放的力度、崛起的速度，必须适应新环境，解放思想，加快发展步伐。

1、全面落实科学发展观。树立人本理念，着力改善民生，切实

把科学发展的成果，体现在提高人的生活水平上，体现在促进人的全面发展上，体现在保障人的合法权益上。克服封闭意识，树立世界眼光，努力从国内外的环境变化中抢抓新的发展机遇，从区域经济互补中创造新的发展条件，使我区的发展既适应时代要求，又符合客观规律。

2、提振积极昂扬的精神气。进一步弘扬党的光荣传统和优良作风，坚持讲党性、重品行、作表率，提振精气神，强化责任心，始终保持“人人有激情、时时在状态”。要激发创新力，发扬敢为人先的精神，敢走新路，敢破难题，敢当重任，坚持最困难的地方通过改革创新寻找出路，最关键的环节通过改革创新取得突破，为经济社会发展提供不竭动力；要强化执行力，弘扬实干作风，砥砺攻坚勇气，切实把心思用在干事业上，把功夫下到抓落实中，确保各项措施落在实处、见到实效；要提升学习力，做到学以致用，学用结合，在学习实践中锤炼真本领；要增强战斗力，多讲团结协作，善于凝聚力量，舒心共事、同心谋事、合力干事，形成心无旁骛抓发展、凝心聚力促崛起的生动局面。

3、进一步深化改革。推进产业发展体制机制改革，建立接续产业发展导向机制和优化产业布局的促进机制；改善非公有制经济发展的体制环境，落实鼓励和引导民间投资健康发展的政策措施；推进对外开放体制机制改革，积极构建参与市内外区域合作的平台与机制；建立支持“三农”的体制机制，建立完善覆盖城乡的公共服务体系，建立市矿统筹机制；深化户籍制度改革，实现城乡人口合理

有序流动。加强研究，及时跟进，积极探索，认真落实国家关于要素市场、收入分配、财税体制、资源节约和环境保护等方面的重大改革部署。

第二节 提高政府行政效能

推进职能转变，提高行政效率，建设效能政府、法治政府和廉洁政府，优化投资环境，打造政治生态最优区。

1、建设效能政府。加大机构改革力度，强化政府的社会管理和公共服务职能，完善部门协调机制。简化办事审批程序，严格实行问责制、限时办理制和责任追究制，完善“一站式”服务。

2、建设法治政府。增强法制观念，坚持依法行政，把依法行政贯穿于政府工作的全过程，规范行政程序，落实行政执法责任制。健全科学民主决策和监督机制，优化政府决策。

3、建设廉洁政府。积极推行政务公开，促进公开透明。加强财政预算管理，强化政府性投资项目监管。严格领导干部经济审计和离任审计，加强干部队伍党风廉政建设。

第三节 拓宽要素资源供给

采取强有力手段，破解要素资源制约，提高人才、资金、土地等保障水平。

1、人才保障。以省实施“人才工程”为契机，充分发挥人才第一资源作用，坚持人才兴区，实施“引进人才千人工程”，加强人才选拔与培养，深入开展“专家牵手企业”活动，制定引进人才政策，营

造尊重人才的社会环境、平等公开和竞争择优的制度环境，促进优秀人才脱颖而出，使各类人才引得进、留得住。

2、资金保障。大力引进外资和金融机构，引导商业银行加大有效信贷投放，引导企业进入资本市场融资，大力发展股权投资基金等，完善信用担保体系。积极主动争取上级资金支持。积极发展村镇银行和社区银行，发展农村小型金融组织和小额信贷，改善农村金融服务。

3、土地保障。落实国家耕地保护和节约用地制度。用足用活土地政策，最大限度地获争取用地指标。加强土地利用总体规划、城镇总体规划的修编调整工作。常态化清理闲置及低效用地，积极开展清收土地二次招商。

第四节 加强项目工作

加强项目谋划，推进项目实施，形成“谋划一批、推进一批、实施一批”的良性循环。

1、积极谋划一批项目。围绕国家产业政策和资金投向，结合市、区规划和重点建设任务，精心谋划项目。强化项目与税源的对接，谋划一批税收贡献率高的项目。高质量建设“2345”项目库，强化项目对接，争取更多项目纳入市“9771”和省“861”项目库。

2、推进项目前期工作。加快完成可行性研究报告、规划选址、环境影响评价、用地预审等相关前期工作。健全项目分级负责、现场办公、定期调度等推进机制。

3、加快项目建设进度。落实项目跟踪服务责任制，建立健全区

领导及相关部门联系项目责任制，对重大建设项目实行个性化服务，积极协调解决项目建设过程中存在的问题。

第五节 推进规划实施

有效实施本规划是今后五年我区以科学发展观统领经济社会发展全局、推进跨越式发展、实现奋力崛起的重要保证。

1、统筹协调。突出本规划的统领地位，本规划涉及内容有重大变化的，专项规划和乡镇（街道）规划要作出相应修订或调整。协调好财税、投融资、产业、社会、区域等政策，引导好近期发展与中长期发展、局部发展与整体发展。

2、落实责任。规划编制部门制定实施规划的年度计划，逐项分解到各乡镇（街道）、各部门、驻潘有关单位及经济开发区，层层落实，步步推进，保障规划顺利实施。

3、监督检查。各乡镇（街道）、各部门、驻潘有关单位及经济开发区要跟踪分析规划实施情况，针对实施中发现的问题提出解决方案，重大问题向区政府报告，并自觉接受区人民代表大会及其常务委员会的监督检查。

4、评估修订。规划编制部门要做好规划中期评估工作。经评估需对本规划进行修订时，区政府提出修订方案，报请区人大常委会批准后实施，确保规划科学性和指导性。

“十二五”时期是我区加快建设北部新区、走在淮南崛起前列的重要历史阶段，建设有基础，崛起有条件，关键在奋力。要在区委、

区政府的正确领导下，解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，万众一心为实现“十二五”时期经济社会发展目标任务而努力奋斗！

名词解释：

1、“861”行动计划：“861”行动计划是安徽省围绕经济发展实施的一个计划。该计划是围绕省委、省政府确定的全面建设小康社会起步阶段建设八大产业基地和六大基础工程的建议。八大产业是指战略性新兴产业、先进制造业、能源、原材料、优质农产品生产加工、文化、旅游、现代物流，六大基础工程是指综合水利工程、交通网络工程、生态环保工程、金融支撑工程、人才工程、民生工程。

2、“1676”发展目标：即区委八届五次会议提出的力争到建区40周年（2012年），实现地区生产总值160亿元，财政收入7亿元，农民人均纯收入6000元的奋斗目标。

3、“2345”提升行动计划：2，即加快袁庄城区和煤化工园区包括工业集聚区建设；3，即加快新型工业化、农业产业化、城乡一体化三化进程；4，即重点发展煤电化配套产业、现代农业、循环经济、第三产业四大产业；5，即实施快速通道、防洪除涝、生态修复、城

镇建设、民生工程五大基础工程。

4、“4411”提升计划：即从2010年起，力争到“十二五末，民营经济增加值突破40亿元，从业人员4万人以上，民营企业达到1000户以上，其中规模限额资质以上民营企业100家以上。

5、“两型城市”：即资源节约型，环境友好型城市。

6、国内生产总值（GDP）：指一个国家（或地区）所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果。

国内生产总值（GDP）=第一产业增加值+第二产业增加值+第三产业增加值。

7、三次产业：第一产业：农业（包括种植业、林业、牧业和渔业）。第二产业：工业（包括采掘业，制造业，电力、煤气及水的生产和供应业）和建筑业。第三产业：除第一、第二产业以外的其他各业。

8、全社会固定资产投资：是社会固定资产再生产的主要手段。通过建造和购置固定资产的活动，国民经济不断采用先进技术装备，建立新兴部门，进一步调整经济结构和生产力的地区分布，增强经济实力，为改善人民物质文化生活创造物质条件。

9、“8+1”标准：8是有一条通村硬化道路，群众能够应用清洁卫生水，群众疾病及时医治，消除贫困户危房，在册绝对贫困户在校高中生、大中专生基本得到就学资助，贫困家庭能够参加就业培训且至少有一人实现转移就业，一个以上稳定增收的主导产品或产业，贫困村民发展互助资金试点。1是正常年景下全村农民人均纯收入增速高于全省农民人均纯收入增速2个百分点。

10、社会保险“5+4”：5是城镇职工基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险制度；4是农村养老、被征地农民养老、村干部养老保险、城镇居民基本医疗保险制度。

11、“千百十”工程：“十一五”期间，在全国建设10个具有一定国际竞争力的服务外包基地城市，推动100家世界著名跨国公司将其服务外包业务转移到中国，培育1000家取得国际资质的大中型服务外包企业。